

Agradecimentos,

À Doutora Fernanda Rodrigues, pela argúcia analítica e estimada liberdade; em particular, um prezado reconhecimento e gratidão pelas várias leituras atentas e comentários que contribuíram para a melhoria e o resultado final desta dissertação;

Aos participantes diretos desta pesquisa, pela sua disponibilidade e cooperação; especialmente, pelos momentos de franco diálogo que contribuíram para alargar os conhecimentos, incitar a reflexão e atizar algumas “verdades e certezas” instaladas; Aos participantes indiretos, a(o)s muitos assistentes sociais com quem me cruzei ou relaciono e me transmitem as suas vivências e saberes de ação;

Aos meus alunos, estagiários de Serviço Social, pela partilha das suas experiências e pelas prodigiosas narrativas das realidades onde mora o Serviço Social.

Por último, aos muitos autores e escritores com quem partilhei pensamentos e me abriram as fronteiras do conhecimento.

INDICE

Resumo

Introdução

Capítulo 1

Justificação e Fundamentos da Investigação

1. Objeto Empírico: Experiência profissional dos assistentes sociais	1
1.1 Porquê a experiência profissional	1
1.2 Interesse, alcance e validade da pesquisa	3
2. Objeto de estudo	4
2.1 Conceitos sensibilizadores ou genéricos	5
2.2 Objetivos da investigação na textura do Serviço Social	6
3. Posicionamento epistemológico:	7
Construcionismo social; interpretativismo e hermenêutica	
4. Bússola metodológica – Justificação	14
4.1 Estratégia de investigação: Abdutiva	15
4.2 Método de abordagem: Teoria enraizada	17
4.3 Ferramentas de análise e teorização	22
4.4 Recolha de dados:	29
Entrevista semiestruturada e focalizada	
4.5 Seleção dos entrevistados:	35
Amostragem por casos múltiplos e teórica	
5. Ordenamento do processo de análise e teorização	39
6. Considerações Éticas	43

Capítulo 2

Fio Condutor da História – teorização em ação

Preâmbulo

1. A experiência social como produto de diferentes lógicas de ação	45
2. Breve explanação das lógicas de ação	46

Parte I - Lógica da Integração	51
1. <i>Noção de papel:</i>	52
Pertinência no entendimento da multiplicidade de papéis do assistente social	
2. Papel de manutenção	56
2.1 Relação com o paradigma da regulação	61
2.2 Relação com uma agenda conservadora	64
2.3 Abordagens ‘orientadas para o futuro’	66
2.3.1 Abordagens focadas na solução	67
2.3.2 Serviço Social baseado nas forças	72
2.3.3 Serviço Social construtivo	74
3. Papel executivo	77
3.1 Figuras do papel executivo	84
3.2 Papel holístico	101
4. Contributos e Discussão	105
 Parte II - Lógica da Estratégia	 107
1. <i>Noção de jurisdição do campo profissional:</i>	108
Pertinência para a discussão em torno da profissão de assistente social	
1.1 Disputa pela jurisdição por via da clarificação de papéis	115
1.2 Disputa pela jurisdição por via do domínio técnico	117
1.3 Disputa pela jurisdição por via da validação académica	120
2. <i>Noção de profissionalização:</i>	124
Pertinência na análise da profissionalização do Serviço Social	
2.1 Entraves à afirmação profissional e profissionalização do Serviço Social	127
2.2 O lugar do conhecimento no acesso à profissionalização	133
3. (Des) Regulação do Serviço Social no campo das profissões sociais	150
3.1 Papel do Estado na regulação do campo das profissões sociais	152
3.2 Constituição de uma Ordem Profissional	153
4. Desprofissionalização como ameaça à consolidação da Profissionalização	160

4.1 Autonomia mitigada	163
4.2 Incremento do gerencialismo	165
4.3 Precarização e flexibilização do emprego	168
5. Profissionalização e profissionalismo	172
6. Contributos e Discussão	175
 Parte III - Lógica da Subjetivação	 177
1. <i>Noção de representação cultural do sujeito:</i>	179
Pertinência para a análise da atividade crítica e uma prática emancipatória no Serviço Social	
1.1 Atitude crítico-reflexiva e prática emancipatória	182
1.2 Dualidade entre ação conformista e ação rebelde	194
2. <i>Noção de multiculturalismo:</i>	205
Pertinência para se abordar a diversidade, dignidade e valor da pessoa	
2.1 Sensibilidade ao Preconceito	216
2.2 Sensibilidade à Justiça Social	220
3. Sensibilidade cultural no Serviço Social	223
3.1 Implicações e contributos para a prática do Serviço Social	226
3.2 Relativismo cultural <i>versus</i> universalismo – de que lado está o Serviço Social?	233
4. Contributos e Discussão	239
 Conclusão	 242
 Referências Bibliográficas	 256
 Anexos	
Anexo 1 – Entrevista semiestruturada focalizada	
Anexo 2 – Identificação do campo de ação dos entrevistados	

FIGURAS E QUADROS

Figura 1	Ilustração do processo analítico	40
Figura 2	Ilustração do processo analítico-interpretativo dos dados	52
Figura 3	Papéis do assistente social	53
Figura 4	Papéis desempenhados pelos assistentes sociais	78
Figura 5	Ilustração do processo analítico-interpretativo dos dados	108
Figura 6	Agenda Global para o Serviço Social e o Desenvolvimento Social	174
Figura 7	Ilustração do processo analítico-interpretativo dos dados	179
Figura 8	Desenvolvimento da sensibilidade cultural	225
Quadro 1	As lógicas de ação	49

SIGLAS

APSS	Associação de Profissionais de Serviço Social (Portugal)
A3ES	Agência de Avaliação e Acreditação do Ensino Superior (Portugal)
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CFESS	Conselho Federal de Serviço Social (Brasil)
COFI	Comissão de Fiscalização do CFESS (Brasil)
EASSS	European Association of Schools of Social Work
FCT	Fundação para a Ciência e Tecnologia (Portugal)
HCPC	Health and Care Professions Council (Inglaterra)
IASSW	International Association of Schools of Social Work
IFSW	International Federation of Social Work
IGFSS	Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social (Portugal)
IPSS	Instituições Particulares de Solidariedade Social (Portugal)
NASW	National Association of Social Workers (Estados Unidos da América)
PNUD	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
QAA	Quality Assurance Agency (Inglaterra)
SGQ	Sistema de Gestão da Qualidade (Portugal)

Resumo

A presente dissertação discorre sobre o Serviço Social, tendo como objetivo pensar e refletir sobre as práticas e a profissão de Serviço Social, analisando a experiência profissional de assistentes sociais à luz dos seguintes conceitos sensibilizadores: lógica da integração; lógica da estratégia e lógica da subjetivação.

Guiou-se pela abordagem metodológica da teoria enraizada (*gounded theory*), a qual decorre da opção por uma estratégia de investigação abdutiva.

Procurou-se argumentar de que modo essas diferentes lógicas de ação se encontram presentes no quotidiano e se revelam, através dos discursos recolhidos, nas perceções e convicções pessoais assim como nas justificações das ações e modos de trabalho.

Esta dissertação é composta por três partes nucleares, autónomas entre si, cada uma correspondendo a uma distinta lógica de ação.

Os principais propósitos consistem em contribuir para colmatar a “falta de clareza e sistematicidade no pensamento sobre a profissão” em Portugal (Amaro, 2009b: 36), e assim, romper com a “excessiva individualidade dos percursos intelectuais no Serviço Social português e a insipiência teórico-científica deste campo” (Ibid. 36).

As conclusões repartem-se pelas três partes constituintes da tese, que são, em síntese:

A lógica da integração permitiu constatar que na prática profissional quotidiana do Serviço Social persiste uma abordagem de manutenção e uma prática orientada pelos papéis executivos.

A lógica da estratégia permitiu apurar que a disputa pela jurisdição no campo profissional das profissões sociais está condicionada à capacidade do Serviço Social superar as suas debilidades e demarcar a sua posição por via da profissionalização.

A lógica da subjetivação permitiu evidenciar que é necessário, ao Serviço Social, um maior investimento numa atividade crítica, se se almeja um Serviço Social baseado em valores, uma prática de Serviço Social emancipatória e assistentes sociais comprometidos com a justiça social e a defesa do sujeito. Permitiu, ainda, mostrar que urge um maior conhecimento e reconhecimento da importância do designado Serviço Social culturalmente sensível.

Abstract

This dissertation discusses Social Work, with the overall objective of thinking and reflect on the practice and profession of Social Work, analyzing the experience of social workers in the light of the following sensitizing concepts: logic of integration, logic of strategy and logic of subjectivation.

This study was guided by the methodological approach of grounded theory, which arises from the choice of an abductive research strategy.

We tried to argue how these different logics of action are present in everyday life and reveal, through the speeches collected, the perceptions and convictions as the explanations of actions and ways of work

The dissertation is composed of three nuclear parts, independent from each other, representing a distinct logic of action.

The main purposes has contributed to bridging the "lack of clarity and systematicity in thought about the profession" in Portugal (Amaro, 2009b: 36), and thus breaking the "excessive individuality of intellectual paths in Portuguese Social Work and foolishness this theoretical scientific field" (Ibid. 36).

The findings are divided by three constituent parts of the thesis, which are, in summary: The logic of integration, have revealed that in the everyday practice of social work remains a maintenance approach and a practice oriented by executives roles.

The logic of the strategy revealed that the dispute over jurisdiction in the professional field of social professions is subject to the ability of Social Work overcome their weaknesses and demarcate his position throug professionalization.

The logic of subjectivation has highlighted the need of Social Work to increased investment in critical activity, if one aims a Social Work based on values, an emancipatory social work practice and social workers committed to social justice and advocacy. Also allowed us to show that urges greater awareness and recognition of the importance of culturally sensitive social work.

INTRODUÇÃO

Esta dissertação resulta de um percurso, cuja trajetória foi delineada pelos ‘conceitos sensibilizadores’ de partida (Blumer, in Bowen, 2006), na convicção de que estes apenas sugerem direções nas quais se pode olhar. Os ‘conceitos sensibilizadores’ funcionaram assim como dispositivos interpretativos e como um ponto de partida (Glaser, 1978; Padgett, 2004; Patton, 2002) (ibid).

Estes ‘conceitos sensibilizadores’ foram colhidos do livro *Sociologia de Experiência*, de François Dubet (1994) e usados como dispositivos interpretativos na abordagem que se fez à experiência profissional no âmbito do Serviço Social. Assim, alicerçado em Dubet (1994), foi definido como objeto de estudo a experiência profissional no domínio do Serviço Social como resultado da articulação de três ‘lógicas da ação’: *a integração, a estratégia e a subjetivação*. Estas três ‘lógicas de ação’ formaram, então, os ‘conceitos sensibilizadores’ desta dissertação.

Estrutura da tese

A dissertação está dividida em dois capítulos, estando o segundo dividido em três partes primordiais.

O *Primeiro Capítulo* apresenta a lógica da investigação subjacente ao estudo. Foi prestada uma especial atenção aos fundamentos epistémico-metodológicos uma vez que se considera fulcral um aprofundamento dos mesmos, acompanhado por uma reflexividade e questionamento em torno de posições e procedimentos, frequentemente, tidos como verdadeiros e garantidos. Advoga-se, portanto, uma visão anti-essencialista da realidade e do conhecimento, onde não há lugar para ‘verdades’ fechadas.

Esta investigação encontra-se epistemologicamente alicerçada no *construcionismo social*, e nos paradigmas de investigação do *interpretativismo* e da *hermenêutica contemporânea*. Este estudo, ao posicionar-se numa *linha epistemológica interpretativista*, assume a subjetividade da investigadora como intrínseca ao ato de interpretar e, como tal, houve uma concordância implícita quanto à estratégia de investigação adotada: *estratégia abductiva*.

A *estratégia abductiva* é encarada como um método apropriado na construção de teoria nas ciências sociais de cariz interpretativo. Esta estratégia de investigação implica a construção de teorias a partir da linguagem, significados e apreciações dos atores sociais, no contexto das

suas atividades diárias (cf. Blakie, 2008: 89). A *estratégia de investigação abductiva* atribui valor epistemológico aos significados e interpretações, aos motivos e intenções, que as pessoas comuns atribuem às suas ações quotidianas e como tal ajustou-se aos propósitos deste estudo, cujo ‘objeto’ consistia em analisar as ‘lógicas da ação’ presentes no quotidiano das assistentes sociais.

A abordagem *prevista* para abordar o objeto de estudo apoiou-se na ‘teoria enraizada’ (*grounded theory*), um método elaborado por Glaser e Strauss, no seu clássico *Discovery of grounded theory* (1967). Esta abordagem metodológica decorre da opção por uma ‘estratégia de investigação abductiva’.

O *Segundo Capítulo* apresenta o ‘fio condutor da história’¹ (Corbin & Strauss, 2008) e a teorização (Charmaz, 2009) elaborada ao longo das três partes constituintes. Discorre sucintamente sobre a experiência social como produto de diferentes ‘lógicas de ação’ (Dubet, 1994) e a passagem da noção de experiência social para a experiência profissional. É composto por *três partes*, cada uma respeitante às ‘três lógicas de ação’, aqui entendidas enquanto ‘conceitos sensibilizadores’.

Seguindo as orientações fornecidas pela ‘teoria enraizada’, quanto à codificação dos dados, apresenta-se, no início da cada parte, um *diagrama* do processo analítico com respetiva apresentação das *categorias centrais e conceptuais* (a figura 1 ilustra este processo analítico).

Na *Parte I* surge a ‘lógica de integração’, destacando-se como *categoria central* o ‘papel do assistente social’ e *como categorias conceptuais* o ‘papel de manutenção’ e o ‘papel executivo’. Declara-se que entender o papel do assistente social é crucial no próprio entendimento da profissão e da atividade profissional, uma vez que o Serviço Social caracteriza-se por uma pluralidade de papéis, que gera frequentemente ambiguidades e até incertezas identitárias profissionais, tal como foi interpretado dos discursos proferidos pelos assistentes sociais entrevistados. Da interpretação dos discursos resultou ainda a constatação de que continua atual o ‘papel de manutenção’ do assistente social, em que a principal preocupação é assegurar a “estabilização” de pessoas e condições de modo a que consigam lidar de forma adequada com as suas dificuldades e o resto da sociedade. A intervenção é mais ‘casuística’, normalmente fornecendo informações acerca de recursos e oportunidades, encaminhando e/ou fazendo o acompanhando.

¹ *The Story Line*

O ‘papel executivo’ destacou-se igualmente como *categoria conceptual*, dizendo respeito aos assistentes sociais cuja preocupação fundamental é fazer as coisas acontecer num sentido prático. O ímpeto com a ação e resolução liga-se com a vontade de colocar em ordem, pôr em funcionamento, manter estável e sob controlo pessoas, acontecimentos e instituições.

A parte I, à semelhança das seguintes, termina com uma breve reflexão, salientando-se os principais contributos ao tema tratado e discussão das ideias essenciais.

Na *Parte II*, apresenta-se a ‘lógica estratégica’ destacando-se como *categorias centrais* a ‘jurisdição do campo profissional’ e a ‘profissionalização’.

Na ‘jurisdição do campo profissional’ aborda-se a questão da reclamação e disputa pela jurisdição, por parte do Serviço Social, relativamente ao campo das profissões sociais, no qual atuam variados grupos ocupacionais, disputando com o Serviço Social funções, papéis e reconhecimento social. Na ‘jurisdição do campo profissional’ emergiu como *categorias conceptuais* a ‘clarificação de papéis’, o ‘domínio técnico’ e a ‘validação académica’. Estas três categorias sobressaíram da análise e codificação dos discursos e revelam que a fixação da jurisdição no campo das profissões sociais, por parte do Serviço Social, demanda: um esclarecimento dos papéis assumidos pelo assistente social, com devida nomenclatura; um reconhecido saber técnico, especializado, conquanto permeado por uma reflexividade; um maior investimento na componente educativa e na pesquisa, legitimando as pretensões à fixação da jurisdição no campo das profissões sociais.

Na ‘profissionalização’ aborda-se os modelos de profissionalização mais próximos do Serviço Social, bem como as ameaças à consolidação da profissionalização no Serviço Social em Portugal, refletindo particularmente na questão da (im)prescindibilidade de um ‘corpo de conhecimentos próprio’ do Serviço Social. Na ‘profissionalização’ emergiu como *categorias conceptuais* as ‘debilidades que enfraquecem as pretensões de profissionalização’ e a ‘(des)regulação do Serviço Social e do campo das profissões sociais’. Alega-se que as aludidas debilidades a um desígnio de profissionalização, por parte do Serviço Social em Portugal, residem fundamentalmente na sua *relação com o conhecimento*. Efetivamente, da análise aos discursos, retirou-se a ideia de que continua muito presente, entre os assistentes sociais, um modo de trabalho que se alicerça e constrói através de um certo ‘empirismo natural’; de um ‘modelo de socialização profissional’ e por uma ‘racionalidade técnica e ausência de uma prática reflexiva’. O conhecimento adquirido baseia-se sobretudo na experiência sensorial, na opinião dos pares mais experientes, na autoridade estatutária e no predomínio de uma

‘racionalidade técnica’ que encara a prática como uma aplicação quase direta do conhecimento e da teoria formal, denotando assim uma refreada reflexividade.

A parte II, à semelhança da anterior, termina com uma breve reflexão, salientando-se os principais contributos ao tema tratado e discussão das ideias essenciais.

Na *Parte III* apresenta-se a ‘lógica da subjetivação’, destacando-se como *categorias centrais* a ‘representação cultural do sujeito’ e o ‘multiculturalismo’.

Na ‘representação cultural do sujeito’ aborda-se a existência ou ausência de uma atividade crítica nos assistentes sociais e de que modo se exprime no quotidiano de trabalho. Na ‘representação cultural do sujeito’ emergiu como *categorias conceptuais* a ‘atitude crítico-reflexiva e ideal de emancipação’ e a ‘dualidade entre ação conformista e ação rebelde’. Estas duas categorias sobressaíram da análise e codificação dos discursos e mostram que uma ‘representação cultural do sujeito’ exige aos assistentes sociais um distanciamento em relação à própria ação, que configure uma atividade crítica e uma atitude reflexiva. Subsistiu a perceção de uma mitigada atividade crítica e um certo entorpecimento do ideal e ação emancipatória no Serviço Social, que se liga a uma ação conformista.

No ‘multiculturalismo’ pretendeu-se abordar a diferença e diversidade cultural como modelo cultural que constrói uma representação do sujeito plural, assente na dignidade e valor da pessoa. No ‘multiculturalismo’ emergiu como *categorias conceptuais* o ‘preconceito’ e a ‘justiça social’. Estas duas categorias sobressaíram da análise e codificação dos discursos, que aponta o ‘preconceito’ como um atributo presente no assistente social, enquanto sujeito social, que poderá desvirtuar a sua ação ou ser prejudicial para o próprio utente dos serviços, pelo que se reclama uma educação para a ‘sensibilidade e competência cultural’ dos profissionais. Aliada a esta questão, emergiu a ‘justiça social’ como um valor em descrédito e que não faz parte da linguagem corrente dos profissionais, apontando-se como possível justificação a ausência, em Portugal, de uma agenda ou um projeto profissional para se criar uma sociedade justa.

Conclui-se que, quer a questão do preconceito quer a de justiça social exige que se fomenta e desenvolva a *sensibilidade cultural* como competência essencial do assistente social. De facto, chegou-se à conclusão de que vocábulos e designações como ‘*Culturally Competent Social Work Practice*’² acham-se ausentes do discurso corrente dos assistentes sociais, em Portugal. Assim, e em consonância com este percurso analítico e reflexivo,

² Prática de Serviço Social Culturalmente Competente.

termina-se abordando os fundamentos teórico-práticos e éticos do designado *Serviço Social culturalmente sensível*.

A parte III, à semelhança das anteriores, termina com uma breve reflexão, salientando-se os principais contributos ao tema tratado e discussão das ideias essenciais.

Como conclusão, sobressai a ideia de ‘ponto de chegada’ de uma jornada, cujo ponto de partida começa com a definição do *objeto de estudo*.

A síntese reflexiva de cada uma das três partes que compõem esta dissertação é realizada no final de cada uma, com a designação de ‘contributos e discussão’.

A conclusão final está estruturada do seguinte modo: No início apresenta-se uma reflexão sobre os imprevistos do estudo, no quadro do desenho de investigação adotado, seguida de uma súmula dos resultados obtidos em cada uma das lógicas de ação. No seguimento, faz-se uma apreciação aos objetivos delineados no início do estudo e, por fim, apresentam-se algumas recomendações para investigações futuras.